

# 东营日报

代号 23—172

DONGYING RIBAO

1995年5月4日 星期四  
农历乙亥年四月初五

第 887 期

中共东营市委主办

国内统一刊号 CN37—0054

党中央国务院隆重召开大会

## 庆祝“五一”表彰全国劳模和先进工作者

《人民日报》消息 党中央、国务院4月29日下午在人民大会堂隆重召开大会，庆祝“五一”国际劳动节，表彰在改革开放和社会主义现代化建设中做出优异成绩的近3000名劳动模范和先进工作者。党和国家领导人江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、刘华清、胡锦涛等出席了大会并在会前同全体劳模、先进工作者和特邀代表合影留念。江泽民代表党中央、国务院在会上发表了重要讲话。

国务院副总理邹家华宣读了《国务院关于表彰全国劳动模范和先进工作者的决定》。来自全国各条战线的全国劳模和先进工作者，包括人民解放军和武警部队英模代表在内的特邀代表以及首都各界人士7000多人出席了大会。国务院号召全国各行各业、各条战线的广大工人、农民、知识分子和各级干部向全

国劳动模范和先进工作者学习，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚定不移地贯彻执行党的基本路线和“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，为夺取改革开放和社会主义现代化建设事业的更大胜利而努力奋斗。党和国家领导人向32名劳模和先进工作者代表颁发奖状和证书。

### 要 闻 摘 登

德、安家训、李献军、张希芝、任兴业、张昌祥、秘书长王洪胜及委员29人出席了会议。副市长滕化迎、市中级人民法院院长王世训、市人民检察院检察长李长君、市政府有关部门、各区县人大常委会、市人大各委(室)的负责同志和部分乡镇人大办公室主任列席了会议。(燕艳)

宋晨亮，1980年入伍，1985年至今任东营武警支队劳动服务社经理。他带领全社职工发扬“艰苦创业，无私奉献，求实创新，改革进取”的企业精神，从建社初期仅有一名家属、一个兵、三间平房七张床、2000元周转金的基础上，发展到现在拥有固定资产300多万元、职工70多人、年创利润60多万元的综合服务社。随家属和子女全部被安置就业，还为地方安排了一批又一批城镇待业青年就业。他还带领职工把部队文明之风吹向社会。1991年1月，泗水县顾客孔繁忠住社后肺气肿病发作，慌乱中服错了药，生命垂危，宋晨亮放下发烧的女儿，把病人送到医院得到及时救治。1992年6月，曲阜一农妇来找干临时工的丈夫丢了钱包，宋晨亮知道后，慷慨解



宋晨亮 军营晨星

囊，并帮助她找到了亲人。在他的影响下，这个服务社不断传出拾金不昧、助人为乐、无私奉献的故事。他入伍15年回家过过一个春节，从没有过一个完整的探亲假。1993年父亲患食道癌住院，他只守护了两天就赶回了部队，直到老人临终也没再见到一面。他付出了许多，但他只讲奉献，不求索取，有三次转业机会未能如愿，毫无怨言。对金钱名利淡如水，几年来，他把应属于自己的28.6万元奖金全部投入部队建设，为东营港建设、希望工程、残疾人事业、特困企业职工等捐款4000多元。

宋晨亮，扎根军营，立足本职，无私奉献，把东营当成故乡，视人民为父母，为部队建设做出了突出贡献，先后荣立三等功3次，二等功1次，并获全市“服务明星”称号。

十佳文明市民

## 市政府举行第六次全体(扩大)会议

阎启俊作重要讲话 李殿魁刘悻出席

本报讯(记者张松)4月28日，市政府举行第六次全体(扩大)会议。这次会议的主题是：分析第一季度经济形势，研究进一步加快发展的措施，动员各级各部门紧紧围绕改革、发展、稳定这个大局，按照市三届人大三次会议确定的任务，解放思想，实事求是，开拓创新，锐意进取，以奋发向上的精神风貌，努力完成今年的各项工作任务，推动黄河三角洲开发跨世纪工程向前迈出新的一步。

市委书记李殿魁，市委副书记陈锡山、张万湖，市人大常委会主任刘悻，市政协副主席刘存吉和市委、市人大、市政协的有关部门负责同志应邀出席了会议。

市长阎启俊，副市长郭敦典、李吉祥、滕化迎、姜振邦，市长助理阎君山，以及市政府各部门、各县区政府的主要负责同志参加了会议。

副市长郭敦典主持了会议。市长阎启俊在会上作了重要讲话。他指出，今年以来，全市经济运行态势较好，形势喜人。但是，我们必须清醒地看到，在经济运行中也面临着许多困难和问题。阎启俊指出，当前，要突出抓好以下几项工作。第一，立足抗灾夺丰收，扎扎实实地组织好农业生产。要切实抓好棉花生产，确保完成棉花生产任务；要不失时机地抓好浇水、追肥和病虫害防治为重点的麦田管理，努力提高单产，夺取夏粮丰收；要坚持不懈地抓好林业生产；要紧紧围绕建设“三百富民工程”，加快农业产业化步伐；要坚持不懈地搞好以蓄水工程为重点的农田水利基本建设，搞好干线路两侧农业综合开发配套，不断提高农业综合开发的整体水平。第二，深入开展“管理效益年”活动。我市重点是企业方面抓好“一学、三改、六管理”，机关单位抓好“五减、四清、一节约”。同时精心组织好工业生产。当前要突出抓好工业生产的组织调度，保证生产运行主要环节的衔接和畅通；要狠抓扭亏增盈，加大技术改造，加快乡镇企业发展。第三，抓进度，抓质量，加快重点基础设施建设。第四，做好财贸工作，大力增收节支，繁荣市场，提高效益。第五，坚持两手抓两手都要硬，促进两个文明建设同步发展。

阎启俊强调，当前，要切实搞好地方与中央、省驻东营企事业单位的团结协作，搞好政府和部门内部、部门之间、上下级之间的团结协作，对于加速实施黄河三角洲开发跨世纪工程、推动东营区域经济的发展，具有重大而深远的意义。需要特别指出的是，坚定不移地相信和依靠群众，密切同人民群众的血肉联系，是我们的事业取得胜利的重要保证。各级各部门要讲实情，办实事，求实效；要进一步转变职能，改进作风，以优异的政绩取信于民。

阎启俊指出，民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。因此，要充分发扬民主，调动大家的工作积极性；对干部要做到放手不撒手，爱护不袒护，大度不糊涂；要加强民主基础上的集中，维护政府的权威，确保政令畅通，要加强制度化、规范化建设，按程序办事。要坚持廉洁勤政，树立良好的政府形象，要树立正确的世界观和人生观，正确使用手中的权力；要认真学习，扎扎实实工作，清清白白做人；各级干部都要既廉洁勤政，又公道正派；要提高工作效率，切实解决文山会海的问题。

市人大常委会主任刘悻在讲话中指出，各级政府要坚持依法行政，用法律来管理经济和社会事务；在工作中讲实话，办实事，求实效；要正确使用手中的权力，深入开展反腐败斗争；要时刻坚持为人民服务的宗旨，进一步增强责任感和紧迫感，为加快黄河三角洲开发多做扎实的工作。

市委书记李殿魁在会上讲了话。他强调指出，要强化机遇意识，统一思想认识，进一步强化加快发展的紧迫感；要强化求实意识，狠抓工作落实，努力完成今年的各项任务；要强化服务意识，转变工作作风，树立政府的良好形象。李殿魁最后指出，大政方针已定，大展宏图正逢时。为了黄河三角洲开发建设和东营经济发展，全市上下要团结奋斗，争取更大的胜利。

## 市三届人大常委会举行第十六次会议

本报讯 4月27日至28日，市三届人大常委会第十六次会议召开。

会议听取并审议了市政府关于贯彻实施中华人民共和国

统计法情况的汇报，关于贯彻实施山东省计划生育条例和全市计划生育工作情况的汇报，关于农用生产资料经营情况的汇报，关于全市社会治安情况

的汇报；听取了刘悻主任率团出访日本新南阳市情况的汇报；通过了有关人事任免事项。市人大常委会主任刘悻，副主任王丁海、蒋成全、杨庆

## 张万湖到垦利县检查春季农业生产时强调

## 抓住水利牛鼻子 作好农业开发大文章

张万湖先后察看了郝家小、棉花生产、胜坨镇的蓄水工程建设和县稻改农场生产现场。在听取了县委、县政府关于当前农业生产情况汇报后，张万湖说，垦利县农村经济形势不错，乡镇企业发展态势很好，一些稳定社会、稳定农业的基础工程建设也有了一定提高，特别是蓄水工程建设，有了一个大发展。下一步的发展思路和目标也都是切实可行的，希望狠抓落实，尽快取得成效。

张万湖指出，当前和今后一段时间，垦利县在农业工作上应着重抓好以下几点：(一)狠抓以水利配套建设为龙头，“双高十优”农业为重点，增加农副产品有效供给和农民收入为目标的农业综合开发。垦利县农业综合开发有了较大发展，但由于基础条件差，受水的制约大，开发潜力还没有很好地发挥出来。因此，要发挥土地多的优势，作好水的文章，抓住开发机遇，加大工作力度，

切实将农业综合开发提高到一个新水平。对已经开发的，要认真总结经验教训，在配套、完善、提高上下功夫，切实发挥开发效益，做到以开发促开发；对新开发的，要树立效益观念，搞好规划，本着先易后难的原则，高标准、严要求，做到一次性投入，永续性效益，建设“子孙工程”。(二)要认真研究农业开发机制和开发后的经营机制。要研究能调动群众、凝聚群众的良性循环的开发机制，变“要我干”为“我要干”，调动群众开发的积极性。开发后的经营，要认真实施市委提出的“114”工程，实行大户承包，实现土地的规模经营，从而实现经营管理的机械化和现代化。(三)在水利建设上，一定要把蓄水工程建设当作当务之急、重中之重来安排、落实。随着黄河逐渐成为季节性河，垦利县农业开发受黄河水的制约将越来越严重。垦利县农业要想有大的发展、高的水平、好的效益，必

须建设一大批与之相适应的蓄水工程。(四)要善于发现典型、总结典型、推广典型，以点带面。垦利县在农业生产上有很多好的典型，我们要善于发现、总结、培养，积极宣传推广，以带动全县农业和农村工作的全面发展。(五)要立足长远，狠抓当前，切实抓好春季农业生产，为夺取全年农业丰收打下坚实基础。(徐华强)

## 济南陆军学院文工团来我市慰问演出

本报讯 4月27日晚上，济南军区陆军学院文工团在院政治部主任李文朝大校带领下专程来我市慰问演出。演职员以饱满的热情和精彩的文艺节目，把火热的军营生活奉献给了东营人民。

市委副书记陈锡山在晚上讲了话，他代表市委、市政府对济南军区陆军学院的首长和同志们表示热烈欢迎和衷心的感谢。市委书记李殿魁、市人大常委会主任刘悻、副主任杨庆德、东营军分区司令员郁亚参加了晚会。

院政委刘传鹏少将也专程从济南赶来与我市干部群众一同观看了演出。(本报记者)(右图)演出结束后，市领导慰问演职人员。(刘文忠 摄)



## 一心为消费者着想

## 市供销商场设立投诉站

本报讯 市供销商场一楼大厅经理值班室门口赫然挂出“东营供销商场消费者投诉站”的牌子，这一新鲜事引来了众多顾客驻足观望。今年“3·15”消费者权益日前夕，他们就设立了10万元商品退调专项基金，设置了一部投诉电话(227020)，成立了由三位经验丰富的同志组成的投诉站，专门接待处理消费者在购物中遇到服务不周、商品有质量问题、要求退换货等事关消费者切身利益之类的问题，并面向广大“消费者”，虚心搜集对商场的经营管理、建设发展的意见和建议。

投诉站的建立，无疑是供销商场与消费者之间架起的一座联系桥梁，使消费者在此购物又多了份保障，少了一份后顾之忧。(孙军)

## 认识要到位 领导要到位

——论深入开展“精神文明建设活动月”活动

本报特约评论员

中央对加强精神文明建设强调了这样三点：第一，社会主义物质文明建设和精神文明建设二者相辅相成、互相促进、共同发展构成中国特色社会主义的伟大事业；第二，在改革开放和社会主义现代化建设进程中，必须始终不渝地坚持“两手抓、两手都要硬”的方针；第三，越是发展社会主义市场经济，越是需要精神文明建设为它提供有力的精神动力和思想保证，创造良好的舆论氛围和社会环境。如果人们的认识都提高到一个水平，形成共识，精神文明建设就会被摆上重要位置，大家就会自觉地参与，创造性地开展工作。因此，我们要进一步宣传加强精神文明建设和开展“精神文明建设活动月”活动的重要意义，以不断提高人们的认识。我们讲领导到位，最重要

的是在领导的重要议事日程中到位。从目前情况看，许多单位的领导是重视的，制定了贯彻意见，召开了专门会议，切实把这项工作摆上了议事日程。但要坚持下去还要做到经常督促检查，分析情况，研究对策，形成制度。领导到位，就要结合实际，制定出本区县、本部门、本单位的实施方案。现在各单位都在搞方案，但也有些单位的同志认为，市里下发的《关于在全市开展“精神文明建设活动月”活动的意见》已经具体了，再提方案没有必要。《意见》操作性虽然很强，但要真正贯彻落实到每个单位，还有大量的具体的细化的工作要做。首先，《意见》是面向全市的，各单位的情况千差万别，这就需要从实际出发，进一步作出安排。其次，《意见》是对精

神文明建设活动的指导性文件，不可能在短时间内全部付诸实施。每个单位要制定出阶段性计划和全年的目标，逐项逐条地去落实。第三，《意见》的每一条都有很大的包容性，要真正落到实处，还必须列出具体项目，明确责任分工，设计工作方案。领导到位，就要按照市委的部署，在市文明委的统筹协调下，各个职能部门的工作到位。《意见》中提到工、青、妇、学、科、文、体、卫、生、城建、市政、财、税、工商、公安、文化、交通、交警等十几个部门和方面。这些部门特别是一些具体活动的牵头部门都应当按照《意见》的要求，义不容辞地承担起自己的责任，将这一活动作为本部门的一件大事认真抓好，推动我市两个文明建设的健康、协调发展。其次，《意见》是对精

## 厂庆访谈

## 剪影

## 新闻摄影比赛

## 光明杯

光明集团协办

本版责任编辑 仝兆阳

## 爱心奉献希望工程

本报讯 4月14日，在全市科学技术奖励大会上，黄河三角洲自然保护区综合调研组七名成员将荣获的1994年度全市科技重大成果三等奖的奖金3000元，全部捐助希望工程，并表示，把所获奖金捐助希望工程，是他们共同的心愿，他们愿为希望工程做出义不容辞的贡献，用颗颗爱心让失学儿童重返校园。(徐教连)



## 贯彻实施《会计法》

本报讯 4月26日，我市举行纪念《会计法》实施十周年座谈会。《会计法》颁布实施十年来，我市有组织、有计划、有步骤地广泛宣传、认真实施，取得了很大成绩，在社会上形成了理解会计工作、尊重会计工作、支持会计工作的良好风气；会计人员的业务素质和会计工作水平得到了提高，会计法制建设得到了进一步加强，在经济管理和经济建设中发挥了积极作用。市人大副主任张希芝出席会议并就今后如何认真履行《会计法》，使《会计法》更好地为我市经济建设服

## 加强会计制度建设

务，提出了三点要求：第一，要精心组织，认真学习宣传《会计法》，认真学习宣传《会计法》。在学法的人员范围方面尽量扩大，单位领导要学，会计财务人员要学，群众也应该有所知道。今年搞执法检查，不要忘记检查《会计法》的学习宣传情况。第二，要进一步完善单位规章制度。《会计法》可以作为财务方面的母法，依此制定一些具体的措施，用具体制度来保证《会计法》的实施。第三，要不断加强执法力度，增强依法办事的自觉性，使《会计法》更好地服务于我市的经济建设。(张莲玉 田淑雨)



在市光明集团有限责任公司建厂24周年庆典活动之前，记者来光明集团进行采访。在车间，一位老工人说光明集团从一个小铁木厂发展到今天这么大的集团公司，靠的就是信誉和质量(上左图)。他们以市场为导向，积极调整产业结构，重科技，重人才，从北京引进了5名高科技人员发展化工企业，产品已被列为全国重大高新技术产品。总经理孙光明(右)和化工公司经理张继德(左)在谈论着又一个新的“课题”(上右图)。孙光明不仅满足于产值、利税数字的增长，他需要的是流的企业和爱岗敬业、乐于奉献的广大职工。他说，文体活动与竞争意识、企业文化与一流产品、企业灵魂与凝聚力，造就着一流的企业。各分厂之间的足球比赛同样体现一种竞争意识和拼搏精神(下图)。(本报记者 黄利平 摄影报道)

# 大力振兴黄河三角洲区域经济

走集团化、多元化经营之路，发展规模经济，是适应市场经济形势和加快建立现代企业制度的重要手段，也是繁荣振兴黄河三角洲区域经济的一项战略措施。根据我市实际以及全国、全省企业集团发展态势，今年我市发展企业集团的基本思路是：以党的十四大和十四届三中全会精神为指针，以“三个有利于”为标准，以产权关系为纽带，以名特优、高科技产品的主导厂为龙头，按照专业化要求，运用利益机制，将相关行业、相关企业改组为具有区域经济特色的跨地区、跨行业的大型企业集团或联合企业；对不合国家产业政策、没有发展前途、扭亏无望、资不抵债的企业，采取破产、拍卖、租赁、兼并、参股、合资、股份合作制等各种手段重组企业结构、产品结构，盘活资产存量、优化经济效益，使企业集团真正成为东营地区改革开放的“先锋队”和经济建设的“主力军”，带动黄河三角洲经济全面发展。其发展方向：

一是立足本地企业发展实际，以优势企业为龙头，联合现有中小企业，大力发展企业集团。争取2—3年的时间80%的县区属以上企业和50%的乡镇企业加入企业集团整体行列。

二是立足本地资源优势，面向三大基地建设，大力发展企业集团。尤其要围绕发展石油替代产业，形成山东省第二石化基地奋斗目标，使黄河三角洲区域开发尽快走上由联合效益向规模效益迈进的企业集团发展之路。

三是参照国家、省发展企业集团的有关要求，提高本地区组建企业集团的标准，努力创造条件，拓宽开放视野，扩大内引外联，重点发展跨地区、跨行业、跨国界的集团公司、大集团。

四是坚持企业结合、利益互惠、共同发展的原则，大力发展企业集团。通过工农共建、油田和地方相互间企业嫁接、参股、兼并、联合等形式组建企业集团，共同为振兴黄河三角洲区域贡献力量。

五是借鉴国外规范化企业集团的成功经验，积极引导和创立有金融和科研机构介入的工技贸结合的企业集团。努力创造条件，引导有关金融企业包括银行和基金组织，以资金投入和控股等方式介入企业集团。同时积极与高等院校、科研机构等攀亲交友，大力开发新技术、新产品，增强企业集团发展实力。对于有条件的企业集团提倡其自身建立财务公司或类似财务公司的金融组织及相应的科研机构，从而强化核心大企业或集团母公司的投资职能及其科研开发职能。

同时还要围绕农业产业化战略的实施，坚持企业连基地，基地连农户，种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一条龙的路子，妥善解决小生产与大市场的矛盾，着力规划发展一批具有示范带动作用的乡镇企业集团。

## 适应商业银行要求 加快筹资业务发展

需要，几年来，市建行营业部牢固树立“存款立行”的观念，按照“大筹资、大银行、大发展”的工作思路，始终把筹资工作放在首位，加大公关力度，强化服务措施，促进了筹资业务的大发展。1994年底，营业部一般性存款达6.7亿元，当年新增存款1.5亿元，超额完成了市分行下达的工作任务，在全省各营业部中存款额居领先地位。

一、强化全员筹资意识，发挥整体优势。1994年初，营业部对筹资领导小组作了调整，成立了由部主任挂帅，信贷、投资、建经、财会、计划等部门共同参与，使全行筹资工作的规划安排、月标确定、形势分析、研究对策、制订措施、组织竞赛、检查考核、总结评比等工作，做到了分工负责，协调一致。筹资小组专题研究九四年筹资工作形势，自我加压，确定了一般性存款新增13500万元的目标，并制定了存款承包办法，实施了企业存款“一二三四五”战略，即：突出胜利油田一个重点，抓住油田财务处不放，稳住油田销售公司和东胜精两个公司，稳定公路养路费、交通货运基金、土地征用费三块费用，实现油田稠油厂、多种经营处、电业局、油田所属经营公司四单位在我行存款的突破，使吸存工作在石油、公路、交通、电力、邮电五个方面取得成果。为使目标责任落到实处，营业部从宣传发动入手，强化全员的存款立行意识，使筹资立行深入人心，形成了上下左右，协调一致，齐心协力抓存款的良好局面。

二、完善激励机制，实现良性循环。营业部研究制定了一系列考核奖励办法。一是出台了新的储蓄承包办法，推行了储蓄所投招标责任制。二是制定了新的存款考核办法，将对公存款按存款额和存款潜力分为大户（重点户）：科室承包户和其他存款户（个人吸存户）按业务范围将各单位落实到各科室，大户、重点户按完成目标情况考核，按季兑现，考核情况与科室承包奖金挂钩。三是建立了分级责任制，一级抓一级，一级对一级负责，使存款任务层层落实到人。对超额完成目标的，奖金上不封顶，并组织外出旅游。存款任务完成的好坏直接与职工的切身利益挂钩，调动了全体职工的吸存积极性。

三、突出存款重点，强化公关措施。营业部从东营的实际出发，把目光瞄准了“油”字号存款大户和地方行业大户。他们组成了由部主任牵头的三个公关领导小组，实行分工负责，分头攻关。公关小组通过深入大户调查、搜集、了解资金分布情况，建立大户存款档案，并聘请了有影响、善活动的社会人士担任融资顾问、信息员，召开银企联谊会，与大户建立密切的关系，使存款大户由被动存款变成主动存款。

四、提高服务质量，完善服务功能。优质服务是竞争取胜的关键。建行营业部一是大力开展以优质服务为内容的劳动竞赛活动，赢得了社会的广泛赞誉。二是简化了办事手续，提高办事效率。三是坚持现场服务，派出流动服务车，专人专车上门服务。四是加强硬件建设，提高整体服务功能。

1994年，我市建筑业管理体制改革的力度加大，生产保持了较高的增长速度，完成总产值18.3023亿元，创历史最好水平。但是，经济效益低下仍是建筑施工企业面临的一个突出问题。

一、主要生产指标完成情况。1994年，我市建筑业生产继续保持较快的增长速度，但各项效益指标下降较大，主要表现在以下方面：1、全年完成建筑业总产值18.0323亿元，其中：中央企业占78.11%；地方国有企业占1.75%；城镇集体企业占19.41%；股份制企业占0.73%。2、全员劳动生产率高于企业高于集体企业。3、生产任务新开工不足、工程质量仍需提高。4、地方国营企业亏损面增大，实现利税大幅度减少。

二、影响建筑业生产和经营的相关因素分析。造成这种状况的原因是多方面的，这里主要从以下几个方面分析：1、外地市建筑业及市内乡镇企业的大量涌入，使市属企业在市场竞争中处于劣势。2、企业一线劳力不足，工程转包现象突出。3、资金问题困扰企业，生产经营举步维艰。另外较高的管理费用也是影响企业效益的又一重要原因。

三、建议和措施。目前施工企业面临的困难和存在的问题不但严重制约企业的生产经营，也将对市属建筑业的发展产生极为不利的负面影响，因此各企业及有关部门应采取有效措施，尽快改变目前局面。

1、努力改善外部环境，为施工企业走出低谷创造有利条件。首先，建立一个较合理的建筑产品价格体系，改变目前建筑产品价格背离价值的状况，使之逐步适应市场经济的发展，在反对“暴利”的同时，关注一下建筑业微利的现状，使建筑业的利润水平逐步接近全社会平均水平。其次，加强建筑市场管理，规范市场行为，完善市场法规，引导要素市场的发育和中介服务机构的发展，为施工企业创造平等竞争的环境。建议行业管理部门采取必要的地方保护措施，对外地企业的“口子”适当收紧，给我市企业以适当倾斜，帮助企业度过目前困难的时期。第三，加强拖欠款的清理工作，建议银行会同审计等有关部门，成立一个专门班子，协助企业清理拖欠款，可对企业收取一定的费用，对拖欠单位按银行同期贷款利率处以罚款，对一些无理长期拖欠的单位可借法律手段，保护企业的合法权益。第四，尽快建立离退休职工工资、医药费等统筹制度，减少企业特别是市属国有企业的负担，使之“轻装上阵”。

2、苦练“内功”，力争在市场竞争中立于不败之地。首先，加快企业改革步伐，完善各项制度，避免国有资产流失。其次，加强施工过程管理，严格按照规范施工，提高工程质量。第三，加强队伍建设，提高人员素质。管理人员要实行竞争上岗，改变人浮于事的现状，减少管理费用的超支。加强对一线工人的技术培训，并制定切实可行的措施，控制一线工人流失。第四，一业为主、多业发展，积极发展第三产业，充分发挥国有施工企业的人才优势，开展工程监理、工程设计、工程造价等技术密集型活动，切实改善当前建筑企业不景气的经营状况。

# 搞好土地估价工作 避免国有资产流失

市土地管理局 王哲源

土地是国家的重要资源和资产。长期以来，我国实行无偿、无期限、无流动的土地使用制度。国家以行政划拨方式向企业、单位提供土地，企业、单位帐面无土地价值。从而造成了企业长期帐实不符或虚盈实亏。改革开放以来，我国实行了国有土地使用有偿出让制度，逐步理顺了土地产权关系。但大多数企业、单位仍然对使用的土地不计账、不进入成本，更不承担经济责任，使国家遭受了重大经济损失。

为了避免国有资产流失的严重流失，国家决定对国有企业、单位使用的土地进行全面清查、估价入帐，并加以相应管理。这是加强国有资产管理的一项重大决策，也是理顺土地产权关系，加强土地管理的重要措施，势在必行。这对于转换企业经营机制，走向社会主义市场经济，促进国民经济的发展有着十分重要的意义。

如何做好清查核算中的土地估价工作？首先要进行土地清查，搞好土地登记。按照申报、地籍调查、权属审核、注册登记、颁发土地证书这五个阶段，先由企业、单位自行申报，然后本着缺什么补什么的原则，由所在地土地管理部门进行审查，做好权属调查，地籍勘丈。达到权属合法，界址清楚，面积准确。土地部门全面审核后，符合法律规定的报县级以上人民政府进行注册登记，颁发土地使用证书。企业、单位据此填报清查核算有关土地清查报表，报各级清查核算领导小组备案。其次是搞好土地估价。在搞好土地清查登记和必要的业务培训的基础上，组织力量，严格按照国家颁布的土地估价规程进行估价。根据我市实际，有条件的县区应尽快测算土地基准地价，及其修正系数，然后根据修正系数测算出宗地地价。条件尚不具备的县区，可采用宗地直接评估法评估。地价评估，可由企业、单位自评，自评有困难的，可委托具有估价资格的各级土地估价师等机构进行评估。估价报告和估价申报表，经企业、单位主管部门审核签署意见，报所在地土地管理部门确认后，再报同级清查核算机构会同有关部门进行批复。

这次清查核算中的土地估价工作量大面广，时间紧、任务重。应引起政府有关部门和企业、单位的足够重视。要切实加强对土地估价工作的领导，精心组织，周密配合。尤其是各级土地管理部门应派得力人员，积极参与，热情服务，依法行政，尽职尽责。各级企业、单位要积极配合各级政府统一安排，如实申报，及时完成布置的阶段性任务。总之，要做到上下共同努力，确保我市清查核算中土地估价工作的圆满完成，以促进全市整个清查核算工作的顺利进展。

招标作为运用竞争机制进行采购的方式，日益引起人们的重视。推行招标投标，对于促进资金得到经济有效的运用，确保设备引进质量和工程建设质量，提高投资效益具有积极作用。

一、提高对招标工作的认识，增强招标意识。招标是市场经济的产物，集中体现了市场经济的竞争性、价值规律和供求关系三大要素。采用招标方式，有利于公平竞争，有效地节约资金，降低项目风险，避免市场交易活动中的不正行为。一个完整的招标程序包括发标、投标、开标、评标、定标和签订经济合同等六个步骤，每个步骤都有相应的规定和要求，明确当事人的权利和义务，从而在制度上保证了招标活动的正常进行。例如：规定参加国际招标的代理商必须取得制造商的授权，这样就保证了投标者的质量关，杜绝了贸易商的投机行为，减少了代理商的暴利行为。

二、我市在国际竞争性招标方面已实现零的突破。山东海通集团公司成功地进行了国际招标的尝试，取得了明显效果。实践证明，通过招标方式来引进国外设备确实是节约资金、降低投资风险的有效手段。山东海通集团公司兴办电脑编织项目，企业先后与德国、台湾等国家和地区的外商进行了多次艰苦的技术和商务谈判。由于采用的是普通的谈判方式，公开性较差，选择范围小，竞争性受到很大制约，设备报价居高不下，一直高于60万美元。为了引进世界上先进的电脑编织设备，市中国银行和海通公司商议，决定采用国际招标方式采购。招标公告刊登后，来自德国、日本等国的五家外商来投标。通过严肃认真的评标，企业选择了德国STOLL公司设备。招标的成效体现在三个方面。一是价格低。设备成交价格为50万美元，比正常谈判价格降低10万美元，节汇率为15%。二是设备精。德国STOLL公司电脑编织设备技术先进，可靠性高，供货范围齐，被公认为世界名牌。三是软件全。外商可提供免费技术培训和售后服务，企业在招标过程中收集了许多技术资料。

三、由点到面，积极稳妥地推行招标。我市招标工作仍处于起步阶段，随着我市经济的发展和油田勘探开发步伐的加快，设备物资采购和工程建设步入高潮，实行招标的条件更加成熟。地方和油田每年用于商品采购和工程建设的资金高达数十亿元，采取国际和国内招标方式，则可节省可观的资金，同时商品的采购质量和工程建设质量会有较大程度的提高。因此，要用足用活竞争性招标这一先进的管理手段，逐步将其纳入项目建设的程度，以达到节约资金，降低项目风险，提高投资效益的目的。

1994年，我市建筑业管理体制改革的力度加大，生产保持了较高的增长速度，完成总产值18.3023亿元，创历史最好水平。但是，经济效益低下仍是建筑施工企业面临的一个突出问题。

一、主要生产指标完成情况。1994年，我市建筑业生产继续保持较快的增长速度，但各项效益指标下降较大，主要表现在以下方面：1、全年完成建筑业总产值18.0323亿元，其中：中央企业占78.11%；地方国有企业占1.75%；城镇集体企业占19.41%；股份制企业占0.73%。2、全员劳动生产率高于企业高于集体企业。3、生产任务新开工不足、工程质量仍需提高。4、地方国营企业亏损面增大，实现利税大幅度减少。

二、影响建筑业生产和经营的相关因素分析。造成这种状况的原因是多方面的，这里主要从以下几个方面分析：1、外地市建筑业及市内乡镇企业的大量涌入，使市属企业在市场竞争中处于劣势。2、企业一线劳力不足，工程转包现象突出。3、资金问题困扰企业，生产经营举步维艰。另外较高的管理费用也是影响企业效益的又一重要原因。

三、建议和措施。目前施工企业面临的困难和存在的问题不但严重制约企业的生产经营，也将对市属建筑业的发展产生极为不利的负面影响，因此各企业及有关部门应采取有效措施，尽快改变目前局面。

1、努力改善外部环境，为施工企业走出低谷创造有利条件。首先，建立一个较合理的建筑产品价格体系，改变目前建筑产品价格背离价值的状况，使之逐步适应市场经济的发展，在反对“暴利”的同时，关注一下建筑业微利的现状，使建筑业的利润水平逐步接近全社会平均水平。其次，加强建筑市场管理，规范市场行为，完善市场法规，引导要素市场的发育和中介服务机构的发展，为施工企业创造平等竞争的环境。建议行业管理部门采取必要的地方保护措施，对外地企业的“口子”适当收紧，给我市企业以适当倾斜，帮助企业度过目前困难的时期。第三，加强拖欠款的清理工作，建议银行会同审计等有关部门，成立一个专门班子，协助企业清理拖欠款，可对企业收取一定的费用，对拖欠单位按银行同期贷款利率处以罚款，对一些无理长期拖欠的单位可借法律手段，保护企业的合法权益。第四，尽快建立离退休职工工资、医药费等统筹制度，减少企业特别是市属国有企业的负担，使之“轻装上阵”。

2、苦练“内功”，力争在市场竞争中立于不败之地。首先，加快企业改革步伐，完善各项制度，避免国有资产流失。其次，加强施工过程管理，严格按照规范施工，提高工程质量。第三，加强队伍建设，提高人员素质。管理人员要实行竞争上岗，改变人浮于事的现状，减少管理费用的超支。加强对一线工人的技术培训，并制定切实可行的措施，控制一线工人流失。第四，一业为主、多业发展，积极发展第三产业，充分发挥国有施工企业的人才优势，开展工程监理、工程设计、工程造价等技术密集型活动，切实改善当前建筑企业不景气的经营状况。

# 大力栽植银杏 造福子孙后代

市林业局 陈玉珍

银杏又名白果，它起源于我国，号称我国的国树。银杏集绿化、观赏、用材、药用等多种用途于一身，既是优良的用材树种，又是珍贵、稀有的绿化、观赏树种，寿命长，经济价值也很高。大力发展银杏生产，不仅是绿化美化和增加经济收入的需要，也是造福子孙后代的需要。

一、设想和目标：设想：因地制宜，多种形式，突出重点，以点带面，逐步发展，讲求实效。具体讲，因地制宜：就是根据我市的当地条件差异，尤其是土壤分布状况适地种植，不搞一刀切。多种形式：就是采取庭院种植、村办密植园、粮间作、菜间作、果园间作、四旁绿化等多种形式。突出重点：就是突出广饶县和广饶县局管理站苗圃、使其先行一步，抓出典型。以点带面：就是各级领导都要选择适当地点建立自己的示范点，实行集体经营，规范化管理，不断总结经验，并逐步及时地加以推广。逐步发展：就是根据实际情况，采取自南向北逐步发展的步骤。讲求实效：就是力求做到科学种植，提高成活率和保存率，确保其经济效益和社会效益的实现。目标：自1995年到本世纪末的5年间，全市银杏要发展到160万株，总产量要超过2400万公斤，收入就能实现10个亿，努力实现全市人均1株银杏树，收入超过500元的目标。

二、区域规划根据我市土壤分布状况及银杏的栽培特性，把我市划分成三个银杏发展区域。（一）是小清河南区。可以庭院种植、机关、学校、厂矿等栽植起步，逐步发展到四旁绿化、村办密植园、间作、林网等。（二）是黄河两岸区。该区地势较高、含盐量低，适宜扎根深、寿命长的银杏树种的生长，而且能起到更好的护坝作用，又有较高的经济效益，应大力发展。（三）是盐碱地区，该区范围广阔、面积大、土壤含盐量高，只有部分沟渠，水库坝沿适宜栽植，可起到护坝绿化作用，应充分挖掘潜力，尽量扩大种植面积，充分利用土地资源，增加经济效益。

三、几项主要措施：（一）是要切实做好宣传发动工作，提高认识，统一思想。（二）是要切实加强领导，层层建立示范点。（三）是要稳定、完善林业政策。（四）是要适当加大资金投入，扶持银杏开发。做到谁开发谁扶持。（五）是要搞好技术培训，实行科学管理。

突出搞好“三抓” 加强“三个建设”

访垦利县委书记刘玉祥

最近，笔者就垦利县如何结合实际认真贯彻党的十四届四中全会精神和省、市党建工作会议精神，切实加强党的建设，采访了垦利县委书记刘玉祥同志。刘玉祥同志介绍说，做好新时期党的建设工作必须搞好“三抓”，加强“三个建设”。

一是抓根本，加强党的民主集中制建设。民主集中制是党和国家的根本制度，是群众路线在党内生活中的体现。新时期，必须坚持好民主集中制的原则，不断完善、丰富和发展，使其保持永久的生命力。首先，深入进行民主集中制的教育，增强贯彻执行民主集中制的自觉性。我们计划在“七一”前在全体党员中进行一次民主集中制的再学习、再教育，紧密联系思想和工作实际，深入探讨，澄清各种模糊认识，从理论和实践的相结合上弄通弄懂民主集中制的深刻内涵及其坚持民主集中制的重要意义，增强贯彻执行民主集中制的自觉性。其次，建立健全党内制度，确保民主集中制的贯彻执行。我们必须正视目前部分基层党组织在贯彻执行民主集中制方面不同程度地存在不落实、不得力的问题，一方面严格按照市委《意见》的要求，切实健全七项制度，为领导班子贯彻民主集中制提供保障。另一方面，进一步强化执行制度的监督约束机制，把执行制度提高到执行纪律的高度来认识，强化制度就是法规的教育，做到制度面前人人平等。坚决纠正个别班子中存在的“宽严不致，失之于软”的问题，对违反制度的现象，该批评的批评，该处理的处理，力求造成靠制度建党，按制度决策，用制度办事的良好风气。第三，发挥“一把手”的带头作用，模范地贯彻执行民主集中制。要引导“一把手”努力做好“四带头”。一是带头遵守制度。无论是决策问题的提出、讨论、裁决，还是动议、请示，都严格按照规定的程序和原则办事。二是带头执行决议。对班子集体作出的决议，不折不扣地执行，不因个人意见不同而任意改变或否定，不因执行中困难大而抓落实，不因涉及私利而放弃原则。三是带头维护纪律。四是带头增进团结。

强、帮弱、带中间”的思路，首先抓好农村党组织建设，采取强有力的措施，搞好农村后进支部班子的整顿和调整。切实选准一个能认真执行党的路线方针政策，公正廉洁，年富力强，能带领群众致富的支部书记。三年内，把我县农村支部建设成素质高、能力强，能带领群众奔小康的强有力的班子。同时，实施好强村带动战略，培养管理好全县30个经济强村党建典型，建立好档案，搞好调度，发挥好示范作用，推动全县300多个农村支部工作上台阶、上水平。同时，抓好发展党员工作，不断增强党组织的新鲜血液和战斗力。全力抓好党员的教育管理工作，切实抓好农村党员三年实用技术的培训，加大电化教育的工作力度，努力提高教育效果。力争三年内使我县50%的农民党员掌握1—2门实用技术，20%党员达到技术员以上水平，70%的党员参加联户联组活动。其次，国有企业的党组织建设，着重抓好县属中小型改制企业党组织建设，选好配强企业党组织领导班子，改进活动内容和方式，强化党组织对企业的监督、约束机制，保证监督党的路线方针政策和法令的贯彻执行。第三，乡镇企业的建设，抓好党组织的合理设置，本着便于生产经营、便于党员管理的原则，凡有3名以上党员的全部建立起党组织。新经济组织中的党的建设，做到经济组织的建立与党组织的建立同步考虑、同规划、同配套、同运行，合理设立党的组织，推动企业发展。

三是抓关键，加强党的干部队伍建设。从现在起，我们经过三年的努力，要使乡镇、县直领导班子中年轻干部所占比例在现有基础上有较大的提高，保证有一批30岁和35岁左右的优秀干部及时选拔进班子。继续做好县乡机构改革后乡镇、县直领导班子的跟踪考察，强化班子整体功能，对素质差的干部坚决调下来。要结合今年第四季度乡镇党委换届，进一步优化各党政班子的文化和年龄结构，注重选拔懂经营、会管理的优秀年轻干部进班子。乡镇党政班子中35岁以下的要占1/3以上，30岁以下的干部至少各有一名，党政正职中至少有一名35岁以下的同志，党政班子中至少要配一名女干部，通过换届力争使党政班子成员平均年龄由现在的38.7岁下降至36岁。要采取多种形式，加强对县直干部的配备和管理。认真落实县委制定的《领导干部谈话制度》和《关于对科级干部实行动态管理的意见》。大胆选拔那些德才兼备、政绩突出、群众公认的优秀年轻干部。进一步强化培养教育措施，形成提拔在基层的正确导向，力争用三年时间将全县40岁以下的科级干部在理论、业务上普遍轮训一遍。县直党政群机关事业单位，在三年内，年轻干部所占比例和班子文化层次要有明显提高，要有1/2的领导班子配上女干部，同时适当增加党外干部的比例。针对全县企业的现状，研究制定《公司企业组织管理机构配置和干部管理办法》。要切实贯彻好市委《关于大力培养选拔优秀年轻干部加强干部队伍建设的意见》，积极抓好科级后备干部队伍建设和在乡镇、县直各部委办、科级事业单位和县属企业建立后备干部队伍，使各类班子有充足的后备人选。今后三年，我们要重点抓好50名左右科级班子一把手后备人选，100名左右近期可进班子、200名左右长期培养可进班子的后备干部。（本报通讯员）

县委书记谈党建

欧成俊不徇私情擒罪犯

欧成俊是济南军区黄河三角洲生产基地一连连三班战士，河南省郸城县人，于1992年底入伍。1994年2月16日，欧成俊正进行队列训练，他的同村老乡、同学和好友欧功全来连队找他。谈话间，欧功全吞吞吐吐，支支吾吾，好象心事重重，表情很不自然。问他有什么事，他只是搪塞地说，“出来玩玩。”欧成俊心中产生了怀疑。经过欧成俊的再三追问，欧功全才透露是在老家因强奸杀

害了一名11岁幼女，受到公安部门的通缉后逃出来的。他哀求欧成俊帮帮忙，给凑点钱，再逃往大连。欧成俊听后先是一愣，但马上便镇静下来。是放，还是抓？面对12年的同学情，20多年的同乡情，同系一族的家族情，欧成俊想得很多。这时，他脑海里出现了徐洪刚不畏强暴、见义勇为的光辉形象。他先是规劝欧功全投案自首，争取宽大处理，但欧功全执意不干。欧成俊想，你不投

案，也决不能让你跑掉。他便稳住罪犯，把情况悄悄地报告了班长。然后，欧成俊佯装和欧功全出来散步，以便和战友们见机动手。欧功全察觉到事态不好，掉头就跑，这时欧成俊快步向前，不管罪犯如何挣扎和用两肘撞击腹部的疼痛，而将罪犯从身后死死抱住，并大声呼喊，在战友们的帮助下终于将罪犯擒获。为表彰欧成俊不徇私情擒罪犯，济南军区黄河三角洲生产基地于1994年3月19日隆重召开大会，为其荣记二等功，生产基地和济南军区后勤部还先后做出开展向欧成俊同志学习、进一步弘扬徐洪刚精神的决定。

王光秀为了丈夫的英名走过35年艰辛

市酿造厂退休职工王光秀，1994年，其丈夫生前所在部队找到了她，请她到部队去瞻

仰丈夫的塑像。到部队，首长紧握着她的手说：“大嫂，这35年真苦了你，你不愧是我们‘爆破大王’的妻子，不愧是我们的好大嫂。”并拿出5000元钱送给她。她流着泪把这笔钱捐给了希望工程。她深情地望着丈夫的塑像喃喃自语：“孩他爸，安息吧，大伙没有忘记你，我也没有给你丢脸！”于是，人们知道了她就是英雄的妻子，知道了她的磨难和艰辛……她丈夫盖希云曾参加过孟良崮、四平100多场战役，被部队命名为“爆破大王”、

特等功臣，是特等残疾军人，先后两次受到毛泽东同志接见。1958年18岁的王光秀冲破世俗偏见与比他大15岁的盖希云结了婚。1962年盖希云伤病复发，不幸辞别人世，面对年老的婆婆和一对幼小的儿女，王光秀坚定了一个信念：我是英雄的妻子，我要坚强起来，让九泉之下的大英雄放心！为了养家糊口，她含辛茹苦，饱经风霜。最难熬的要数过春节了，别人放鞭炮、吃水饺，她家却不能。看着消瘦、憔悴的她，婆婆既心疼又不安地求她把希云的事向政府说说，

向国家伸一次手。她却劝婆婆说：“政府已给了希云那么高的荣誉，咱怎好再向国家伸手？就是希云活着也不会同意的！”1979年她当了仓库保管员，10多年来，她默默无闻，时常加班到深夜，没有休过一个星期天，没有要过一分钱的加班费，她每天义务缝补麻袋500多条。为了丈夫的英名，王光秀走过了35年艰辛。

1991年度十佳文明新事

广饶县切实加强油区治安综合治理工作

广饶讯 广饶县油区治安办面对油区治安的新形势，坚持“标本兼治、预防为主”的原则，狠抓油区治安的综合治理工作，使全县的油区治安工作走上了规范化的轨道。广饶县境内的300多个村庄涉及油区，油田面积占全县的80%以上，且点多面广，布局分散。针对这些实际情况，这个县的油区治安办把积极宣传作为搞好油区治安的关键来抓，从根本上杜绝违法犯罪的发生，他们主要通过宣传栏、黑板报等多种形式，对油区群众进行宣传。一年来，他们共举行宣判会3次，出动宣传车10余次，出黑板报12期，受教育群众达10万多人。坚持对“三小一点”的清理整顿是这个县油区治安办搞好油区治安的主要措施。自1993年底以来，他们对全县涉及油区的乡镇、村进行了调查摸底，对全县所有“三小一点”进行了集中清理整顿，共依法取缔“三小一点”105处。此外，他们对油区还进行了封闭管理，100多名队员坚持24小时全天巡逻。广饶县油区治安办在搞好油区治安工作中，还注重治理重点村，打击“油头”、“油霸”，自去年以来，他们对重点村、重点人进行了摸底排队，及时组成专案组进驻重点村，对村内不法人员进行了清理整顿，坚持发现一个，处理一个，帮教一个。（李军章 赵连玉）



顾杰夫，1933年9月生于浙江省黄岩县。1958年7月毕业于南京林学院造林专业。参加工作三十年来，先后二十余次受国家和省、市、县有关部门的表彰和奖励。被选为省六、七、八届人大代表、市二届人大代表，县七、八届人大常委会委员及县八届人大常委会委员；市二届人大常委会委员；市二届人大常委会委员；市二届人大常委会委员；市二届人大常委会委员。1986年被评为省模范共产党员，1987年被中央绿化委员会授予全国绿化劳动模范，1988年被评为市专业技术拔尖人才。1992年被批准享受政府特殊津贴。现任省八届人大代表，市人大常委会、城乡建设环境保护委员会副主任委员，高级工程师。顾杰夫同志三十年来为黄河三角洲的林业发展倾注了毕生的精力和心血。深入调查了整个孤岛地区野生植物的种类、分布及自然演替情况；参与中国科学院兰州分院对罗布麻驯化及繁殖试验。参加全区内林木良种选优调查，在垦利县境内选出当地优良柳、刺槐、毛白杨

等11株，发现了林球文冠果等稀有植株，先后利用两年多的时间跑遍了黄河三角洲地区的十二个县，采用数理统计的方法，从布点、调查、精度、汇总、升级等工作，在林业调查资料的基础上编制了《鲁北滨海地区一元立木材积表》。1976年在惠民地区科技会上发表了《林业是改变生态环境的根本措施》的论文。1980年，针对黄河三角洲畜牧业的发展写了《孤北牧区防护林设计依据的探讨》、《孤北草场四号植配套片林业规划》。1982年发表《现代黄河三角洲合理利用的探讨》的论文，在中国农学会、中国水利学会、中国林学会组织的“黄淮海平原农业学术讨论会”上进行了交流。顾杰夫同志多年来的基层技术推广工作，比较详细地搜集了黄河三角洲盐碱土的发生、发展，从其形成、土壤气象、水文、地形、植被等各项自然因子及人为因素。长期以来将理论与实践和当地的实际紧密结合，取得了较好的经济效益和较高的社会效益。主持垦利县林业工作期间，在植树造林、绿化黄河三角洲方面取得了巨大成就。仅新建的孤岛林场因地制宜采用刺槐截干与直播造林的方法十年时间累计造林面积突破7万亩，由建场初期的固定资产10万元现已超过200余万元，该场1986年受到省林业厅的表彰。近两年来顾杰夫同志进行了大量的调查研究，针对黄河三角洲是一个没有被人们充分认识，没有得到综合利用，一个特殊而不稳定的生态环境，扬长避短充分发挥大农业的综合开发和自然资源利用的优势，提出在黄河三角洲地区，农业生产应该从“育农、育地、育种”六个字来做文章的新理论，以便使我市的农业生产尽快赶上和超过全省乃至全国的平均水平。（张传亮 王光乐）

有突出贡献人物事迹介绍

“既然……就……”这一表示因果关系的关联词语，从小学语文基础知识中就能学到，并且在人们的日常用语中经常使用。用它串联起来的语句，所表达的本是一种合乎逻辑的意义。如：“既然我们是人民的勤务员，我们就要完全彻底地为人们服务。”可是，现实生活中一些人的思想行为却背离了这种“既然……就……”的因果关系，成为转折关系。不妨试举几例：原贵州国际信托投资公司经理阎健宏（副厅级女干部），到了退休的年龄却因大肆受贿而丧失了公职，受到了法律的严惩。她认为，“既然快退休了，就该趁有权捞点钱”。还有原厦门市副市长陈镇汉因受贿罪被判刑。他们的行为都违背了“既然是人民的公仆，就不该谋取私利”的原则。是什么原因使不该转折的关系发生转折了呢？首要的问题是这些人的的人生观、价值观发生了扭曲和变化。既然如此，纠正工作就势在必行。行文至此，想到近日《经济日报》报道了中共中央宣传部两位肯干又廉洁的年轻人说的话，“既然在中宣部干，就要象中央机关的样子。”这是多么耐人寻味的一句话啊！我说诸位同志、朋友，既然我们都是为了建设一个富强、民主、文明的国家，我们就没有任何理由违背正道，要沿着正确的方向前进。

李守东的联想

垦利工商分局查获一批变质农药 垦利讯 3月份以来，垦利工商分局集中人员和时间，先后深入到各乡镇的基层供销社、植保站等农资经营单位进行检查，查获并封存久效磷、速灭杀丁等超期变质农药8749瓶，总价值达12万余元。（程明业 成志芹 刘连军） 东城工商所取缔无证经营 本报讯 东营工商分局东城工商所，采取行之有效的措施，坚决取缔无证经营，取得了显著效果。今年第一季度，东城工商所已办照45户，做到了辖区内个体工商户都持营业执照、守法经营。（德庆 庆江 建红） 胜利大桥工作人员节日装扮大桥 本报讯 “五一”国际劳动节到来之际，胜利大桥的工作人员清扫卫生，整顿交通秩序。现在，胜利大桥的各色标志牌、夜晚照明的路灯已修理更换了一遍，斑马线、警戒线也已全部重新划线。（王友刚）

Advertisement for 'Cleaner' woolen shirt detergent. Features a bottle of the product and text: '清洗·柔软·防缩', '高级羊毛衫、羊绒衫专用清洗剂', '上海红星日用化学厂', '东营市洗涤化妆品公司总经销'.

# 纪念《会计法》颁布实施十周年

市人大常委会副主任张希芝

## 在《会计法》颁布实施十周年座谈会上的讲话

今天在这里召开《会计法》颁布实施十周年座谈会，我以一个老会计工作者的身份谈一下执行《会计法》的体会，与大家进行交流。

刚才市财政局局长总结了十年来财政部门贯彻、宣传、实施《会计法》所做的工作，我完全同意局长的意见。《会计法》颁布实施十年来，在经济建设中发挥了重要作用。《会计法》是一九八五年颁布的，在经济法制建设中，是立法比较早的，是适应社会主义经济建设的需要而制订的，不仅规范了会计工作，而且为十年改革开放、经济发展起到了重要作用。十年来，全市会计人员为全市经济发展做出了很大的贡献。在此，我代表市人大常委会表示衷心的感谢。

随着经济的发展，会计队伍迅速壮大。凡是有经济活动的单位就有会计，从国家机关到农村集体，从国营大中型企业到乡镇、私营企业，会计人员分布之

广是其他专业人员所不能比拟的，这也充分说明了会计工作的社会地位之重要。但是，由于种种原因，在《会计法》的执行过程中还有很多不尽人意的地方。有法不依、执法不严的现象在一些单位还不同程度地存在着，个别单位和一些事情上还相当严重。一年一度的税收、财务、物价大检查投入了大量的人力、物力、财力，每年都查出不少问题，问题没有得到有效的根除。《会计法》执行中的违法违纪现象，有的责任在单位负责人，有的是会计人员的直接责任，但不论是哪种现象会计人员都是有关系的。比如有些会计数字失真，不能如实反映情况，而是满足一部分人的需要。作为会计数字失真是一种非常严重的事，违反了《会计法》对会计数字及时、完整、准确的要求。实践和现实告诉我们，凡是经济管理和经济效益好的单位，其财务管理一般都是好的，亏损企业、管理混

乱面临破产的企业，其财务工作一般是不好的，《会计法》的执行在这些单位也一定经不起检查。

造成以上问题的原因是多方面的，执法意识淡薄，执法不严，把《会计法》当儿戏，会计执法问题没有引起各单位的足够重视，如有的单位负责人要会计人员按其意志去处理帐务，当会计人员提出不同意见时，这些人就说了自己负不了责的自己要承诺负责的话，这本身就是一种不依法、不负责任的态度，我看这是法盲。也还有些会计人员本身不能尽职尽责，不能按《会计法》办事，导致了严重的后果。另外，执法监督的广泛性和群众性也还不够。

怎样才能依法办事，认真履行《会计法》，使《会计法》更好地为我市经济建设服务，我认为应做好如下几点：

一是要精心组织，认真学习宣传《会计法》，在学法的人员范围方面尽量扩大，单位领导要学，会计财务人员要学，群众也应该有所知道。今后再搞执法检查，不要忘记检查《会计法》的学习宣传情况。市场经济就是法制经济，不学法，不懂法，是无法适应社会主义市场经济发展要求的。二是进一步完善单位规章制度。《会计法》可以作为财务方面的母法，依此制定一些具体的措施，用具体制度来保证《会计法》的实施。三是不断加强执法力度，增强依法办事的自觉性，使《会计法》更好地服务于我市的经济建设。

最后，借《会计法》颁布实施十周年座谈会的机会，向辛勤工作在财务岗位上的广大会计人员表示衷心的感谢。

各县区财政局、市直各部门：

今年是《中华人民共和国会计法》颁布实施十周年。借《会计法》颁布实施十周年之际，要进一步广泛宣传贯彻落实《会计法》，市人大常委会将在全市范围内开展学法、用法、执法等活动，现将有关事项通知如下：

一、要认真组织好《会计法》的学习宣传工作

各级财政部门、业务主管部门、各单位要认真组织好本县（区）本部门、本单位的《会计法》学习宣传工作，利用各种新闻媒介和多种形式，向社会宣传在社会主义市场经济条件下，加强会计法制建设的重要性和会计工作的地位和作用；向单位领导人宣传对会计工作的领导责任，尤其对保证会计资料合法、真实、准确、完整和保障会计人员依法行使职权方面的责任；宣传财政部门和其他管理部门管理会计工作的职责范围；特别是向新纳入《会计法》实施范围的集体企业、外资企业和私营企业、个体工商户，其它组织等单位做好宣传工作。通过广泛宣传和学法，提高对《会计法》和会计工作的认识，为《会计法》的顺利实施和会计工作的健康发展打下基础。

二、按照《会计法》要求，对本单位的会计工作进行自查，针对不足之处，制定出改进措施，进一步加强和完善会计工作。

各单位要在广泛宣传学习《会

## 关于认真学习《会计法》的宣通知

《会计法》已颁布实施十周年，但在近几年会计基础工作上出现严重滑坡，违法违纪现象不断发生，会计人员受到打击报复，会计资料严重失真的问题还相当严重，开展《会计法》执行情况检查十分必要，除开展全市性的检查外，县区及主管部门要在本地、本部门认真组织执法检查，对违法违纪问题进行查处处理，保证会计人员依法开展工作，特别要针对会计基础工作滑坡和会计资料失真问题，采取得力措施争取在较短的时间内提高会计工作水平，为发展社会主义市场经济服务。

《会计法》宣传，检查情况要书面报市财政局。对执法先进单位要进行表彰，对违法单位要进行通报批评。严重者要追究刑事责任。

东营市财政局  
一九九五年三月二十日

今年5月1日，是《会计法》颁布实施十周年。《会计法》颁布实施以来，在市委、市政府的正确领导下，在有关部门的支持下，我们在全市范围内有组织、有计划、有步骤地广泛宣传、实施《会计法》，取得了很大成绩。社会各界越来越认识到会计工作在经济建设和经济管理中的重要地位和作用。会计人员的业务素质和工作水平得到了提高，会计法制建设得到了进一步加强。现就贯彻实施《会计法》十年来，我们所做的工作及取得的成绩简要总结如下。

一、广泛宣传《会计法》，使《会计法》的各项规定深入人心，为做好会计工作提供重要的法律保证。

《会计法》是会计工作的基本法，贯彻实施《会计法》，推动会计工作的法制化进程，是一项长期而艰巨的任务。财政部门作为会计工作的主管部门，十年来，始终把宣传贯彻《会计法》当作大事来抓，将宣传贯彻《会计法》列入重要议事日程。各级财政部门多次举办《会计法》专题讲座，组织各有关单位领导和财会负责人参加的座谈会、学习班，还利用广播、电视、报纸等多种宣传媒介，采取多种形式向全社会宣传，真正使《会计法》家喻户晓，人人皆知。在社会上形成理解会计工作，尊重会计工作，支持会计工作的良好风气。同时，我们还在各项会计管理工作中，时时以《会计法》的有关规定为标准来监督、检查会计人员执法情况，规范会计工作，增强会计人员法制观念，提高他们依法办事、依法理财的自觉性。在1989年10月份和1994年4月份，我市举行了两届会计知识竞赛，对宣传以《会计法》为主的各项会计法规、制度、普及会计知识，起到了积极作用。

二、搞好会计人员培训，提高会计人员业务素质。

1994年初在新《会计法》颁布实施之际，我们首先组织了财政局干部职工学习《会计法》修改决定》，并联系实际进行认真地座谈讨论，在电视台做了宣传报道，扩大了《会计法》的社会影响，与此同时，我们组织广大会计人员学习与《会计法》相配套的法规制度，如：《会计人员工作规则》、《关于贯彻实行会计法中有关会计人员任免规定的通知》、《会计管理办法》、《会计专业技术资格考试暂行规定》、《会计档案管理办法》、《会计核算电算化管理办法》、《会计准则》、《财务通则》以及一系列行业会计制度，都取得了较好的效果。

根据省厅的部署，我们还组织了《会计法》大检查。首先要求企业自查，然后由企业主管部门组织了互查。通过检查了解到绝大部分单位的领导是支持会计工作，关心会计人员的，但也有个别单位，由于企业承包后，厂长、经理一人说了算，不按《会计法》办事，不履行会计人员任免手续，随意撤换会计人员，造成会计帐目混乱，出现严重违法违纪现象，我们针对问题，及时采取措施，使《会计法》得到了贯彻落实。

《会计法》颁布实施十年来，其影响深入到经济领域的各个角落，会计人员以《会计法》为依据，明确责任，实行了有效的会计核算和会计监督，参与单位的经营管理，同违法违纪行为作斗争，维护了国家的财经纪律。《会计法》已成为会计工作服务于社会主义市场经济的法律保证。

二、搞好会计人员培训，提高会计人员业务素质。

会计人员业务素质是做好会计工作的决定因素，会计人员培训是《会计法》赋予财政部门的职责。自1986年以来，我们组织了三次大规模的会计人员基本情况调查，1986年我市仅有会计人员2577人，具有中专以上学历的仅有446人，占总人数的17%，到1990年底，会计人员增至4020人，中专以上学历的比例达28%，1994年的调查结果是，全市有会计人员5460人，具有中专以上学历的占60.6%，已达到了财政部提出的培训目标，中专以上学历人数比1986年增加了43.6个百分点。会计人员的学历结构在十年内发生如此大的变化，是我们坚持不懈地抓会计人员的培训教育结出的丰硕成果。

自1988年以来，我们坚持多渠道、多形式、多层次的在职培训教育，开办了中华函授学校，在五个县区及市直设了6个分校25个函授点，在校生最多达1700余人，现已毕业1714人。1988年举办会计大专证书班，全市有368人取得大专专业证书。1993年、1994年与市电大联合举办业余中专班，招生1000人，已毕业597人。自1994年以来，与山东经济学院联合举办业余大专班、本科班。有610人参加学习，三年后将取得专科或本科文凭。这些工作的开展，彻底改变了我市会计人员队伍学历结构低下的状况。

在抓好学历教育的同时，注重结合阶段性的中心工作，组织会计人员参加短期培训。（一）1987年，结合职称改革，组织不具备规定学历的会计人员3066人次参加会计师、助理会计师、会计师的专业知识岗位培训考试，不仅提高了会计人员的业务素质，而且为不具备学历的人员评审专业职务提供了条件。（二）自1991年会计人员实行会计证管理以来，对不具备发证

条件的人员组织了上岗培训班，三期参加人数达3410人。（三）抓会计人员继续教育。1992年，组织全市461名取得会计师专业职务的人员参加了省财政厅组织的中级会计人员继续教育班，使会计人员的业务知识得到了更新，为会计改革打下了良好基础。1993年，《会计准则》、《财务通则》新会计制度实施前，我们组织了大规模的培训教育，全市有六千余名会计人员参加了二则二制培训班，为新制度的顺利实施铺平了道路。（四）组织全市会计人员积极参加会计知识大赛，两届参赛人数达七千人次。通过竞赛，普及了业务知识，提高了法制观念，调动了会计人员学习的积极性。

三、抓会计队伍建设，调动会计人员的工作积极性。

财政部门是会计的主管部门，为会计人员服务，调动他们的工作积极性是我们工作的中心。多年来，我们紧紧围绕这个中心，开展各项工作，保护会计人员的切身利益和合法权利。（一）自1987年职称改革以来，我们积极稳妥地开展会计专业职务评审工作，共评审高级会计师23名，会计师439名，助理会计师1677名，会计员915名，使51.7%的会计人员取得了相应的专业职务，调动了他们的工作积极性。由于会计系列的职称评审工作始终坚持严格按政策要求进行，受到财政部门的表扬，得到社会各界的肯定。（二）1992年，会计专业职务以考代评。三年来，参加各类资格考试的达12831次，平均合格率为29.27%，其中会计师555人，助理会计师859人，会计员2341人。会计专业技术资格考试涉及面广，政策性较强，关系到会计人员的切身利益，我们按照上级的一要求，进行广泛宣传，严格按标准条件审查资格，组

织结合起来，着重从自查、整改、考核、验收、定期复查三方面入手，使会计达标升级工作稳妥、扎实的开展。

通过开展这项活动，一些单位的会计机构得到了健全，会计人员得到了充实，完善了核算程序，统一了操作规范，建立健全了各项制度，违法问题也得到了有效抑制。会计工作作为经济管理的重要组成部分，会计达标升级工作的开展也带动了其他各项管理工作，使整个经济管理水平有了较大的提高。

《会计法》实施十年来，在经济管理和经济建设中发挥了积极作用。同时，由于《会计法》中对个别条款的规定不太严密，在执行、监督中很难掌握，使其在实施中还存在着一些不容忽视的问题，主要表现在：部分单位仍然存在有法不依，执法不严，违法不究的现象；会计信息失真问题仍很严重，打击报复会计人员的问题时有发生，一些单位会计人员素质较低，会计基础工作仍较薄弱等等。会计人员要做好本职工作，把好关，理好财，为领导当好参谋助手，不仅仅取决于自身业务素质，也取决于单位负责人的政策水平。今后，在面向全社会进行宣传《会计法》的同时，尤其是向单位负责人加强宣传，单位领导支持会计人员依法行使职权，是《会计法》得以有效实施的关键。

完善和贯彻实施《会计法》，是一个长期的过程，需要方方面面共同努力。今后，各级财政部门要继续加强会计法制教育，强化管理和实施措施，使全社会经济工作者都能懂法、守法、用法，用《会计法》来约束自己，从根本上扭转会计工作中“权大于法”的问题，促进社会主义市场经济健康稳定的发展。

## 坚决贯彻实施《会计法》 促进经济健康稳定发展

市财政局局长 闫君山

作用。

1994年初在新《会计法》颁布实施之际，我们首先组织了财政局干部职工学习《会计法》修改决定》，并联系实际进行认真地座谈讨论，在电视台做了宣传报道，扩大了《会计法》的社会影响，与此同时，我们组织广大会计人员学习与《会计法》相配套的法规制度，如：《会计人员工作规则》、《关于贯彻实行会计法中有关会计人员任免规定的通知》、《会计管理办法》、《会计专业技术资格考试暂行规定》、《会计档案管理办法》、《会计核算电算化管理办法》、《会计准则》、《财务通则》以及一系列行业会计制度，都取得了较好的效果。

根据省厅的部署，我们还组织了《会计法》大检查。首先要求企业自查，然后由企业主管部门组织了互查。通过检查了解到绝大部分单位的领导是支持会计工作，关心会计人员的，但也有个别单位，由于企业承包后，厂长、经理一人说了算，不按《会计法》办事，不履行会计人员任免手续，随意撤换会计人员，造成会计帐目混乱，出现严重违法违纪现象，我们针对问题，及时采取措施，使《会计法》得到了贯彻落实。

《会计法》颁布实施十年来，其影响深入到经济领域的各个角落，会计人员以《会计法》为依据，明确责任，实行了有效的会计核算和会计监督，参与单位的经营管理，同违法违纪行为作斗争，维护了国家的财经纪律。《会计法》已成为会计工作服务于社会主义市场经济的法律保证。

二、搞好会计人员培训，提高会计人员业务素质。

条件的人员组织了上岗培训班，三期参加人数达3410人。（三）抓会计人员继续教育。1992年，组织全市461名取得会计师专业职务的人员参加了省财政厅组织的中级会计人员继续教育班，使会计人员的业务知识得到了更新，为会计改革打下了良好基础。1993年，《会计准则》、《财务通则》新会计制度实施前，我们组织了大规模的培训教育，全市有六千余名会计人员参加了二则二制培训班，为新制度的顺利实施铺平了道路。（四）组织全市会计人员积极参加会计知识大赛，两届参赛人数达七千人次。通过竞赛，普及了业务知识，提高了法制观念，调动了会计人员学习的积极性。

三、抓会计队伍建设，调动会计人员的工作积极性。

财政部门是会计的主管部门，为会计人员服务，调动他们的工作积极性是我们工作的中心。多年来，我们紧紧围绕这个中心，开展各项工作，保护会计人员的切身利益和合法权利。（一）自1987年职称改革以来，我们积极稳妥地开展会计专业职务评审工作，共评审高级会计师23名，会计师439名，助理会计师1677名，会计员915名，使51.7%的会计人员取得了相应的专业职务，调动了他们的工作积极性。由于会计系列的职称评审工作始终坚持严格按政策要求进行，受到财政部门的表扬，得到社会各界的肯定。（二）1992年，会计专业职务以考代评。三年来，参加各类资格考试的达12831次，平均合格率为29.27%，其中会计师555人，助理会计师859人，会计员2341人。会计专业技术资格考试涉及面广，政策性较强，关系到会计人员的切身利益，我们按照上级的一要求，进行广泛宣传，严格按标准条件审查资格，组

织结合起来，着重从自查、整改、考核、验收、定期复查三方面入手，使会计达标升级工作稳妥、扎实的开展。

通过开展这项活动，一些单位的会计机构得到了健全，会计人员得到了充实，完善了核算程序，统一了操作规范，建立健全了各项制度，违法问题也得到了有效抑制。会计工作作为经济管理的重要组成部分，会计达标升级工作的开展也带动了其他各项管理工作，使整个经济管理水平有了较大的提高。

《会计法》实施十年来，在经济管理和经济建设中发挥了积极作用。同时，由于《会计法》中对个别条款的规定不太严密，在执行、监督中很难掌握，使其在实施中还存在着一些不容忽视的问题，主要表现在：部分单位仍然存在有法不依，执法不严，违法不究的现象；会计信息失真问题仍很严重，打击报复会计人员的问题时有发生，一些单位会计人员素质较低，会计基础工作仍较薄弱等等。会计人员要做好本职工作，把好关，理好财，为领导当好参谋助手，不仅仅取决于自身业务素质，也取决于单位负责人的政策水平。今后，在面向全社会进行宣传《会计法》的同时，尤其是向单位负责人加强宣传，单位领导支持会计人员依法行使职权，是《会计法》得以有效实施的关键。

完善和贯彻实施《会计法》，是一个长期的过程，需要方方面面共同努力。今后，各级财政部门要继续加强会计法制教育，强化管理和实施措施，使全社会经济工作者都能懂法、守法、用法，用《会计法》来约束自己，从根本上扭转会计工作中“权大于法”的问题，促进社会主义市场经济健康稳定的发展。



图为座谈会会场。（卢祥滨摄）



孙继成（右二）在座谈会上。（卢祥滨摄）

市财委张桂芝：

自《会计法》颁布以来，我市商业系统在宣传、贯彻、实施《会计法》方面的基本做法是：

一、加强学习，提高认识。首先组织商业系统417名会计人员学习《会计法》的基本内容，提高认识，以保证会计人员依法行使职权，促进经济的发展。二、用《会计法》规范日常工作。在各项会计工作中，以《会计法》为准则，用《会计法》各条文的要求规范会计工作，保证《会计法》的实施。三、遵纪守法，严格执行会计制度。我市商业企业用《会计法》来约束各项经营活动，严格按会计制度进行会计核算，使得各单位财务大检查违纪金额逐年减少，其中市百货公司、市五金文化站连续几年被评为免检单位。四、强化自我保护意识，使会计人员责权利相结合。

《会计法》执行中存在的问题：1、近几年经济发展较快，会计人员整体素质有所下降。2、会计资料失真。原因产生于小营业点及部分企业核算成果不真实。3、部分企业潜亏问题严重，已成为制约企业发展的沉重负担。4、会计人员没有发挥监督作用。有些不懂财务或重业务轻财务的领导在处理工作时，违背了《会计法》的要求，而会计人员听之任之，起不到监督作用。

针对上述问题，采取了以下措施：1、进行本系统内的检查，提高会计人员素质。2、对国有民营企业进行调查。3、针对企业核算不实、潜亏严重问题，由会计师事务所和审计师事务所已进行了检查、审计。4、给企业负责人举办《会计法》及会计基本知识培训班，以适应会计知识的不断更新。

市国税局马芙蓉：

《会计法》的颁布规范了会计工作。几年来，财政部门抓好会计业务培训，会计人员业务素质有了很大提高。十年来，我市财政收支保持平衡，会计人员做出了很大贡献。今年第一季度，我市税收任务完成较好，离不开广大会计人员的支持。希望广大会计人员学好、用好《会计法》、税法等各项法律法规，继续支持税务工作。

市粮食局杨志起：

作为一个会计工作者谈几点体会：1、在市场经济发展进程中，《会计法》的实施遇到了很大阻力。如会计人员的任免，在企业中就执行得不好。有的企业会计人员任免不是按《会计法》中要求的，经主管部门同意，而是任意调换，随意性很大。2、会计人员要依法行政，保护自己。当前，会计资料失真问题，会计人员负有直接责任。社会上流传着“厂

## 座谈会发言摘要

长利润、书记成本”的说法，虽说得过分，但也反映了数字失真的严重程度。前几年是厂长问会计实现了多少利润，现在是会计问厂长应出多少利润。会计报表要达到数字真实，会计人员有一定难处。3、会计队伍建设方面，1988年开展会计达标升级活动，我市粮食系统会计基础工作在财政部门的支持下取得了很大成绩。而现在在会计人员配备上不如以前。实行承包制后，有的企业领导只聘用一个会计，还兼任其它工作，使得会计人员在配备上和工作时间上得不到保证。我建议，在会计人员配备上应制定一个明确的制度。

市供销社张福强：

我作为一个从事会计工作十多年的老会计谈几点看法：1、会计资料失真问题已成为社会问题。有的企业经理说：“今年能不能得奖金，就看你会计科长的了。”有些检查、执法部门发现问题后，也是不了了之。这个问题应引起整个社会的重视。2、企业潜亏应作为企业综合经济效益承包的重要问题来分析，企业潜亏数的存在，很难说明企业是亏还是盈。还有，固定资产数额大不一定说明企业经济实力强，要看固定资产能否为企业带来效益，应树立资产经营观念。3、总会计师条例在我市供销社系统还没有得到落实。建议财政、税务、审计等部门应做好《会计法》的检查，为会计人员撑腰，把会计人员的权力和利益结合起来。

市建行高允法：

谈谈《会计法》在执行中的难点：1、在违反《会计法》的定性定量上难以执行。对违法数额没做具体规定，在执行中不好量刑，只能流于形式。2、会计人员任免规定不好执行。《会计法》中规定：会计机构负责人、会计主管人员的任免应当经过主管部门同意。如果企业会计人员任免不通过主管部门怎么办，条文中没有规定。

座谈会主持人市财政局副局长孙继成：

今天这个座谈会开得很好，各参加会议的同志都积极发言，讲得很实在。会后，我们还要做好以下三点工作：1、对《会计法》的宣传还必须深入、广泛。现在，不知道《会计法》内容的人还很多，会计人员应当首先熟悉《会计法》，其次向社会各界广泛宣传《会计法》。2、要办好二类培训班。一类是会计人员学习班，另一类是厂长（经理）学习班，要让企业领导熟悉《会计法》，经济效益好的单位更要加强学习。3、加强监督检查。一是执法检查，要结合财务收支大检查进行。二是对会计人员调离情况进行检查，是否有打击报复会计人员的问题。

（孙保利）